



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 17.04.2019 № 02-13/140
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 17.04.2019 № 02-13/108 проект областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов областного Собрания.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

ес



ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АРСЕНТЬЕВ ИГОРЬ ВАЛЕНТИНОВИЧ
ЗАВЬЯЛОВ МИХАИЛ АНАТОЛЬЕВИЧ
КАЛИНИН АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
СЕРГЕЕВА ЛАРИСА ПЕТРОВНА

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-60, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва проект областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области» взамен ранее внесенного от 05.04.2019 года.

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов И.В. Арсентьева.

В соответствии со статьей 12 закона Архангельской области от 19 сентября 2011 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания о принятии законопроекта в первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания о принятии областного закона;

08 05 2019 1
173 7/144
14л

7) документы, перечисленные в пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.



И.В. Арсентьев



М.А. Завьялов



А.С. Калинин



Л.П. Сергеева

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области

Настоящий областной закон направлен на вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, привлечение на территории муниципальных образований Архангельской области граждан и юридических лиц с целью ведения сельскохозяйственного производства.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего закона

Настоящий областной закон, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами Архангельской области в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, регулирует взаимоотношения, связанные с безвозмездным предоставлением в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности и включенных в фонд перераспределения земель на территории Архангельской области, расположенных на территориях муниципальных образований Архангельской области, за исключением городов областного значения: Архангельск, Коржма, Котлас, Мирный, Новодвинск, Онега, Северодвинск.

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем законе

Понятия, применяемые в настоящем законе:

уполномоченные органы – органы государственной власти или органы местного самоуправления, наделенные в соответствии с федеральными законами, областными законами, иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальных образований Архангельской области, полномочиями по распоряжению земельными участками;

перечень территорий и (или) земельных участков – реестр территорий и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и включенных в фонд перераспределения

земель, расположенных на территориях муниципальных образований Архангельской области (за исключением городов областного значения: Архангельск, Коржма, Котлас, Мирный, Новодвинск, Онега, Северодвинск), утверждаемый органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления).

Статья 3. Субъекты права безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области

1. Земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и включенные в фонд перераспределения земель, расположенные на территориях муниципальных образований Архангельской области, безвозмездно предоставляются в собственность для целей, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего закона, следующим категориям граждан и юридическим лицам:

1) гражданам Российской Федерации, достигшим совершеннолетия, проживающим на территории Российской Федерации;

2) юридическим лицам, которым, согласно «ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», присвоены виды экономической деятельности, связанные с растениеводством, животноводством и предоставлением соответствующих услуг в этих областях, производством пищевых продуктов.

2. Перечень документов, подтверждающих отнесение граждан и юридических лиц к категориям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 4. Перечень территорий и (или) земельных участков

1. Перечень территорий и (или) земельных участков утверждается муниципальным правовым актом органа местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположены соответствующие территории и (или) земельные участки (далее – перечень).

Перечень формируется с учетом необходимости планирования и организации рационального использования земель, развития экономики, улучшения организации территорий муниципальных образований, на основании документов территориального планирования, предложений органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, в том числе сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района.

2. Предложения о включении территорий и (или) земельных участков в перечень, либо об их исключении из перечня, могут быть направлены

физическими или юридическими лицами в орган местного самоуправления, утвердивший перечень.

3. Дополнения и (или) изменения, вносимые в перечень, утверждаются отдельным муниципальным правовым актом органа местного самоуправления, утвердившего перечень.

4. Информация из перечня размещается в государственной информационной системе Архангельской области – ГИС АО «Северный гектар» (далее – ГИС АО «Северный гектар»). Порядок создания и эксплуатации ГИС АО «Северный гектар» определяется постановлением Правительства Архангельской области.

5. Орган местного самоуправления, утвердивший перечень, направляет копию соответствующего решения в течение пяти рабочих дней со дня его принятия в уполномоченный Правительством Архангельской области государственный орган исполнительной власти Архангельской области для внесения данных в ГИС АО «Северный гектар».

6. Государственная информационная система Архангельской области – ГИС АО «Северный гектар» - должна обеспечивать с использованием официальных сайтов Правительства Архангельской области и уполномоченных органов следующие возможности:

1) выбор заявителем территории и (или) земельного участка, включенного в перечень, в пределах размеров, установленных статьей 5 настоящего закона;

2) получение информации о поступлении заявления о предварительном согласовании безвозмездного предоставления земельного участка в собственность;

3) получение информации о предварительном согласовании безвозмездного предоставления земельного участка в собственность;

4) получение информации о безвозмездном предоставлении земельного участка в собственность;

5) получение информации о предоставленных земельных участках.

Статья 5. Размеры предоставляемых земельных участков

1. Максимальные размеры предоставляемых земельных участков:

- 1) 2,5 га – гражданам для ведения личного подсобного хозяйства;
- 2) 10 га – гражданам для иных целей;
- 3) 100 га – юридическим лицам.

2. Минимальный размер предоставляемых земельных участков - 1 га.

Статья 6. Порядок предоставления земельных участков

1. Безвозмездное предоставление земельных участков в собственность осуществляется гражданам и юридическим лицам, указанным в пункте 1 статьи 3 настоящего закона.

2. Безвозмездное предоставление земельных участков, включенных в перечень, осуществляется уполномоченными органами в порядке, установленном пунктами 3 - 8 настоящей статьи.

3. Заинтересованное лицо осуществляет выбор земельного участка из перечня, содержащегося в ГИС АО «Северный гектар», определяя контур границ интересующего земельного участка (далее – земельный контур) в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.

4. В течение 60 дней с даты внесения сведений в ГИС АО «Северный гектар» о земельном контуре, заинтересованное лицо, осуществившее выбор земельного контура, обращается с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка в уполномоченный орган в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости». Заявление заинтересованного лица рассматривается в порядке, установленном статьей 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации.

5. Сведения о выбранном земельном контуре сохраняются в ГИС АО «Северный гектар» в течение 90 дней с даты их внесения. Если заинтересованное лицо не подало в установленный пунктом 4 настоящей статьи срок заявление о предварительном согласовании предоставления земельного участка, либо уполномоченным органом было принято решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка, по истечении 90 дней с даты внесения сведения о выбранном земельном контуре исключаются из ГИС АО «Северный гектар».

6. После принятия уполномоченным органом решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка заинтересованные лица самостоятельно обеспечивают выполнение кадастровых работ и осуществление государственного кадастрового учета земельного участка в целях его дальнейшего безвозмездного предоставления в собственность и обращаются с заявлением о предоставлении земельного участка в уполномоченный орган, принявший решение о предварительном согласовании. Дальнейшее предоставление земельного участка в собственность осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации.

7. Решение о безвозмездном предоставлении заинтересованному лицу земельного участка в собственность является основанием для государственной регистрации права собственности на земельный участок в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

8. Основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка и в предоставлении земельного участка установлены статьей 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации.

9. Безвозмездное предоставление земельных участков в собственность осуществляется однократно.

Статья 7. Контроль за использованием земельных участков

1. Контроль и надзор за использованием земельных участков в соответствии с их назначением осуществляется органами, уполномоченными на осуществление земельного надзора и муниципального контроля.

2. Контроль и надзор за использованием земельных участков осуществляется с учетом положений Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», законов Архангельской области и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Статья 8. Заключительные положения

1. Положения настоящего закона применяются в муниципальных образованиях Архангельской области, на территории которых расположены земельные участки сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и включенные в фонд перераспределения земель на территории Архангельской области, за исключением городов областного значения: Архангельск, Коржма, Котлас, Мирный, Новодвинск, Онега, Северодвинск.

2. Настоящий закон вступает в силу с 01 октября 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования.

3. Рекомендовать Губернатору Архангельской области внести в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусматривающий включение в областной бюджет на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджетных ассигнований, необходимых для реализации настоящего закона со дня его вступления в силу.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области»

Настоящий законопроект разработан в соответствии со статьей 80 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», статьей 8 закона Архангельской области от 10.02.2004 года № 217-28-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Архангельской области», пунктом 3 статьи 4 закона Архангельской области от 25.05.2004 года № 230-30-ОЗ «О личном подсобном хозяйстве в Архангельской области».

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», земельные участки, находящиеся в фонде перераспределения земель, могут передаваться гражданам и юридическим лицам в аренду, а также предоставляться им в собственность на возмездной или безвозмездной основе в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 закона Архангельской области от 10.02.2004 года № 217-28-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Архангельской области», земельные участки, находящиеся в фонде перераспределения земель, могут передаваться гражданам и юридическим лицам в аренду, а также предоставляться им в собственность на безвозмездной основе в случае неиспользования этих земельных участков более двух лет, а в остальных случаях – на возмездной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Информация министерства имущественных отношений Архангельской области по вопросу формирования фонда перераспределения земель в муниципальных образованиях области, размещенная на официальном портале Правительства Архангельской области в сети Интернет (<https://dvinaland.ru/gov/iogv/minio/docList/>) 01.06.2016 года, содержит разъяснения относительно порядка предоставления вышеуказанных земельных участков без проведения торгов, предусмотренного ст. 39.14 Земельного кодекса РФ. Вместе с тем, статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок предоставления земельных участков в собственность безвозмездно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры предоставляемых земельных участков, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Порядок предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, установленных подпунктами 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, определен законом Архангельской области от 07.10.2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан». В соответствии с данным

областным законом, право безвозмездного предоставления в собственность земельных участков имеют граждане, являющиеся участниками государственных программ Архангельской области, направленных на развитие индивидуального жилищного строительства, и молодые семьи. Одним из условий реализации данного права, предусмотренных областным законом, является проживание указанных категорий граждан на территории Архангельской области.

Настоящим законопроектом предлагается установить порядок безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения, расположенных на территориях муниципальных образований Архангельской области и включенных в фонд перераспределения земель, для сельскохозяйственного использования, гражданам Российской Федерации, достигшим совершеннолетия, проживающим на территории Российской Федерации и юридическим лицам, которым, согласно «ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности», присвоены виды экономической деятельности, связанные с растениеводством, животноводством и предоставлением соответствующих услуг в этих областях, производством пищевых продуктов.

Виды использования земель сельскохозяйственного назначения определены статьей 78 Земельного кодекса Российской Федерации.

Настоящий законопроект разработан в целях вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, создание дополнительных условий для социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области, улучшения организации территорий на основании документов территориального планирования, создания дополнительных условий, способствующих привлечению граждан и юридических лиц на сельские территории Архангельской области для ведения сельскохозяйственного производства.

Законопроект также устанавливает минимальные и максимальные размеры безвозмездно предоставляемых в собственность гражданам и юридическим лицам земельных участков в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2002 года № 101-ФЗ (в ред. от 27.12.2018 г.) «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Для реализации положений данного законопроекта предлагается создать государственную информационную систему Архангельской области – ГИС АО «Северный гектар». Обязанность создания и эксплуатации данной системы возлагается на Правительство Архангельской области.

Настоящий законопроект также призван отрегулировать деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по принятию соответствующих нормативных актов о фонде перераспределения земель на территории Архангельской области. Согласно пункту 4 статьи 80 Земельного кодекса Российской Федерации, сведения о наличии земель в фонде перераспределения земель являются общедоступными. В настоящее время реализация данной нормы Земельного кодекса РФ в Архангельской области практически невозможна. Информация о наличии территорий и земельных участков в фонде перераспределения земель, расположенных на

территории муниципальных образований Архангельской области, разрознена и размещена в открытом доступе на официальных порталах муниципальных образований в сети Интернет в единичных случаях.

Предусмотренное в рамках реализации положений настоящего законопроекта создание ГИС АО «Северный гектар» позволит сформировать в Архангельской области единый и общедоступный перечень территорий и земельных участков, включенных в фонд перераспределения земель.

В связи с необходимостью создания соответствующей нормативной базы и государственной информационной системы Архангельской области для реализации настоящего законопроекта предлагается определить датой вступления его в силу 01 октября 2019 года.

Для достижения целей настоящего законопроекта по привлечению граждан Российской Федерации и юридических лиц на сельские территории Архангельской области с целью ведения сельскохозяйственного производства из территорий его применения исключены муниципальные образования – города областного значения: Архангельск, Коряжма, Котлас, Мирный, Новодвинск, Онега, Северодвинск.

При разработке настоящего законопроекта за основу были взяты Федеральный закон от 01.05.2016 N 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и закон Вологодской области от 28.12.2018 года № 4476-ОЗ «Об особенностях предоставления земельных участков из фонда перераспределения земель сельскохозяйственного назначения на территории Вологодской области».

Настоящий законопроект направлен на стимулирование граждан, проживающих в других субъектах Российской Федерации, к переезду в Архангельскую область, повышение ее инвестиционной привлекательности, способствование созданию на территориях сельских районов новых сельскохозяйственных производств, новых рабочих мест и социально-экономическому развитию муниципальных образований.

Депутаты
Архангельского областного
Собрания депутатов

И.В. Арсентьев

М.А. Завьялов

А.С. Калинин

Л.П. Сергеева

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «Об особенностях безвозмездного
предоставления в собственность земельных участков
сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель
на территории Архангельской области»**

Принятие областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области» повлечет дополнительные расходы областного бюджета и изменение финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Для реализации положений, предусмотренных законопроектом, предлагается создать государственную информационную систему Архангельской области «Северный гектар».

По данным, размещенным на портале zakupki.gov.ru (<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/supplierresults.html?regNumber=0130200002418003879>), стоимость контракта на разработку аналогичной государственной информационной системы Вологодской области по результатам проведенного открытого конкурса составила 478 000 рублей.

Законопроектом предлагается Губернатору Архангельской области внести в Архангельское областное Собрание депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусматривающий включение бюджетных ассигнований в областной бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, необходимых для реализации настоящего закона со дня его вступления в силу.

Депутаты
Архангельского областного
Собрания депутатов



И.В. Арсентьев

М.А. Завьялов

А.С. Калинин

Л.П. Сергеева

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «Об особенностях безвозмездного
предоставления в собственность земельных участков
сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель
на территории Архангельской области»**

Принятие областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области» не потребует отмены или изменения областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области.

Депутаты
Архангельского областного
Собрания депутатов



И.В. Арсентьев

М.А. Завьялов

А.С. Калинин

Л.П. Сергеева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 г. №

О проекте областного закона
«Об особенностях безвозмездного
предоставления в собственность
земельныхучастков
сельскохозяйственного назначения из
фонда перераспределения земель на
территории Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 17 мая 2019 года № _____
на № пз7/144 от 8 мая 2019 года

Заключение

на проект областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области» (взамен ранее внесенного)

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области» (далее – Проект), взамен ранее внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов И.В. Арсентьевым, М.А. Завьяловым, А.С. Калининым, Л.П. Сергеевой (вх. № пз7/116 от 5 апреля 2019 года) проекта областного закона «Об особенностях безвозмездного (бесплатного) предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области», полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается установить случаи предоставления гражданам и юридическим лицам в собственность на безвозмездной основе земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в фонде перераспределения земель Архангельской области (далее – земельные участки).

В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство.

Согласно пункту 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земельное законодательство состоит из ЗК РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 80 ЗК РФ предусмотрено, что в целях перераспределения земель для сельскохозяйственного производства, осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами их деятельности, расширения такой деятельности, создания и расширения личных подсобных хозяйств, ведения садоводства,

17 05 9 15
01-02/2019
5л.

животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота в составе земель сельскохозяйственного назначения создается фонд перераспределения земель.

В силу пункта 2 статьи 80 ЗК РФ фонд перераспределения земель формируется за счет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, поступающих в этот фонд в случае приобретения Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием права собственности на земельный участок по основаниям, установленным федеральными законами, за исключением случаев приобретения права собственности на земельный участок, изъятый для государственных или муниципальных нужд.

Использование земель фонда перераспределения земель осуществляется в соответствии со статьей 78 ЗК РФ в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 3 статьи 80 ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» земельные участки, находящиеся в фонде перераспределения земель, могут передаваться гражданам и юридическим лицам в аренду, а также предоставляться им в собственность на возмездной или безвозмездной основе в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, установление областным законом случаев предоставления гражданам и юридическим лицам в собственность на безвозмездной основе земельных участков находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

К Проекту имеются следующие предложения и замечания.

1. Согласно пункту 2 статьи 39.19 ЗК РФ, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 ЗК РФ, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, ЗК РФ наделяет законодателя субъекта Российской Федерации полномочием определять случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 названного Кодекса, порядок и основания снятия граждан с данного учета.

В рамках реализации указанной нормы в Архангельской области действует областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан».

Вместе с тем, ЗК РФ и другие федеральные законы не содержат норм, наделяющих законодателя субъекта Российской Федерации полномочием

определять порядок предоставления в собственность на безвозмездной основе земельных участков юридическим лицам.

Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» предписывает в отношении юридических лиц установление законами субъектов Российской Федерации случаев, но не порядка.

В связи с этим Проект не соответствует законодательству Российской Федерации и требует корректировки в указанной части.

2. Согласно подпункту 16 пункта 1 статьи 6 областного закона от 21 января 2009 года № 655-33-ОЗ «О регулировании отдельных земельных отношений» к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере управления земельными ресурсами относится создание и формирование фонда перераспределения земель Архангельской области, а также управление и распоряжение земельными участками, входящими в фонд перераспределения земель Архангельской области.

Аналогичное полномочие закреплено Положением о министерстве имущественных отношений Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 5 апреля 2011 года № 99-пп.

На основании изложенного полагаем, что потребуются внесение изменений в наименование и по тексту Проекта в части применения понятия «фонд перераспределения земель Архангельской области».

3. Статья 8 областного закона от 10 февраля 2004 года № 217-28-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Архангельской области» предусматривает, что земельные участки, находящиеся в фонде перераспределения земель, могут передаваться гражданам и юридическим лицам в аренду, а также предоставляться им в собственность на безвозмездной основе в случае неиспользования этих земельных участков более двух лет, а в остальных случаях – на возмездной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Таким образом, Проект не соответствует установленному данным областным законом положению, содержащему обязательное условие передачи земельных участков в собственность на безвозмездной основе – неиспользование земельных участков более двух лет.

Требуется приведение норм Проекта в соответствие с установленным названным областным законом условием.

4. Как следует из финансово-экономического обоснования Проекта, его принятие повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) расходные обязательства субъектов Российской Федерации возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, указанные в абзацах втором – пятом пункта 1 данной статьи, устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно

и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 85 БК РФ).

В соответствии с абзацем 11 статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) финансово-экономическое обоснование законопроекта – документ, содержащий финансово-экономическую оценку законопроекта, в том числе расчетные данные об изменении (отсутствии изменений) размеров доходов и расходов областного бюджета либо иных дополнительных финансовых затратах или об изменении (отсутствии изменений) расходных и бюджетных обязательств Архангельской области, а также определяющий источники финансирования расходов по реализации будущего закона.

В финансово-экономическом обосновании Проекта не указаны источники финансирования расходов по созданию государственной информационной системы Архангельской области.

5. В пункте 3 статьи 8 Проекта и финансово-экономическом обосновании Проекта содержатся положения, устанавливающие рекомендации Губернатору Архангельской области внести изменения в областной закон от 17 декабря 2018 года № 35-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предусматривающие финансирование соответствующих расходов.

Вместе с тем областной закон – нормативный правовой акт, принимаемый в данном случае Архангельским областным Собранием депутатов.

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 7 областного закона № 62-6-ОЗ областной закон как документ состоит из содержательной части и реквизитов.

Содержательная часть областного закона – выраженное в письменном виде языковое, знаковое, графическое, словесно – терминологическое закрепление содержащихся в нем норм права или индивидуальных предписаний, а также иных положений, в том числе разъясняющих цели и мотивы его принятия.

Признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений (пункт 2 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»).

Таким образом, нормативный правовой акт не может содержать нормы рекомендательного характера.

Необходимость внесения изменений в какой-либо областной закон в случае принятия Проекта отражается в перечне областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона.

В связи с этим Проект подлежит доработке в указанной части.

6. Согласно пункту 2 статьи 8 Проекта областной закон вступает в силу с 1 октября 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 статьи 12 областного закона № 62-6-ОЗ законопроекты об изменении финансовых обязательств Архангельской области, а также законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Архангельским областным Собранием депутатов при наличии заключения Губернатора Архангельской области.

Если по заключению Губернатора Архангельской области требуется увеличение расходов из областного бюджета, рассмотрение внесенного законопроекта откладывается до подготовки законопроекта о внесении изменения в областной закон об областном бюджете либо срок вступления в силу областного закона устанавливается с начала нового финансового года.

7. Также обращаем внимание на необходимость соблюдения общих требований к областному закону:

- слова и выражения в областных законах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве;

- не допускается обозначение в областных законах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается;

- наименование областного закона должно отражать его содержание и (или) предмет правового регулирования (пункты 3 – 5 статьи 8 областного закона № 62-6-ОЗ).

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта в статье 6 Проекта (в части установления порядка предоставления в собственность на безвозмездной основе земельных участков юридическим лицам) выявлен коррупциогенный фактор – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов, предусмотренный подпунктом «д» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что отдельные положения Проекта не соответствуют законодательству Российской Федерации.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 17 мая 2019 г. № _____
на № пз7/144 от 08.05.2019

**Редакционное заключение
на проект областного закона
«Об особенностях безвозмездного предоставления
в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения
из фонда перераспределения земель на территории
Архангельской области»**


Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «Об особенностях безвозмездного предоставления в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения из фонда перераспределения земель на территории Архангельской области» и сообщает, что к представленному законопроекту имеются замечания лингвистического характера:

- необходимо уточнить терминологию, скорректировать формулировки (в том числе наименование), в частности «безвозмездное предоставление в собственность земельных участков сельскохозяйственного назначения», «фонд перераспределения земель», «привлечение на территории муниципальных образований Архангельской области граждан и юридических лиц с целью ведения сельскохозяйственного производства», «перечень территорий и (или) земельных участков» и т.д.;
- следует обратить внимание на соответствие названия статьи 7 ее содержанию;
- представляется целесообразным доработать редакцию статьи 6 для достижения логичности и ясности ее положений;
- требуют уточнения введенные сокращения, следует обеспечить их единообразное употребление в тексте законопроекта.

17 05
07-02/2019
20
21

Законопроект нуждается в доработке с целью достижения четкости и определенности его положений и во избежание разночтений и двусмысленности; терминология проекта должна быть приведена к единообразию и соответствовать терминологии в сфере земельного законодательства; следует устранить редакционные неточности в тексте законопроекта; имеются также замечания грамматического и лексического характера.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы



Н.В. Врублевская